



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Decreto a contrarre per l'affidamento del "*Servizio di consulenza e intermediazione assicurativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile*" per un periodo di cinque anni e nomina del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO AMMINISTRAZIONE E BILANCIO

- VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante "Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante "Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge 16 marzo 2017, n. 30, recante "Delega al Governo per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile";
- VISTO il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante "Codice della protezione civile" e s.m.i.;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante "Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante "Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 agosto 2016 concernente "Riconduzione dell'Organizzazione del Dipartimento della protezione civile all'art. 7 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303" registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016 al n. 2512;
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 10 agosto 2016, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile, registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016, al n. 2511;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 ottobre 2019, registrato alla Corte dei Conti in data 11 ottobre 2019, Fog. 1971, con il quale al dott. Angelo BORRELLI è stato conferito, ai sensi degli articoli 18 e 28 della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, fino al verificarsi della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520;

RILEVATO che con il sopra richiamato D.P.C.M. del 2 ottobre 2019 al dott. Angelo BORRELLI, Capo del Dipartimento della protezione civile, è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 "Protezione Civile" del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 25 gennaio 2018, registrato alla Corte dei Conti - Ufficio controllo atti Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero della giustizia, Ministero degli affari esteri al n. 259 in data 6 febbraio 2018, con il quale al dott. Gianfranco SORCHETTI è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Ufficio VI - Amministrazione e Bilancio del Dipartimento della protezione civile con riferimento all'assetto organizzativo di cui al citato decreto del Segretario Generale 10 agosto 2016;

VISTO il decreto del Capo del Dipartimento n. 2482 di rep. dell'1 luglio 2020, visto e annotato in data 7 luglio 2020 al n. 2015 dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con il quale al dott. Gianfranco SORCHETTI, Direttore dell'Ufficio VI Amministrazione e bilancio, sono state delegate funzioni specifiche da parte del Capo del Dipartimento;

VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190";

VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 recante "Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";

VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";

VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94 recante "Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio";

VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n. 196 di contabilità e finanza pubblica;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO il decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile*” pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 113 del 16 maggio 2012;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s.m.i.;
- VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, nonché la successiva delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio e il D.L. del 7 ottobre 2020, n. 125, che ha prorogato lo stato di emergenza al 31 gennaio 2021;
- CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 1 dell’OCDPC 659 del 1° aprile 2020, emanata a seguito dell’emergenza COVID-19, “i contratti di acquisizione di beni e di servizi stipulati dallo stesso Dipartimento e dalle Regioni in scadenza entro la data di cessazione dello stato di emergenza, possono essere prorogati, in deroga all’articolo 106 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50, di sei mesi agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”;
- CONSIDERATO che con nota DPC/ABI/34379 del 12 giugno 2020 è stata comunicata alla In Più Broker S.r.l. la proroga della commessa, DPC/ABI/37886 del 7 giugno 2017 con cui è stato affidato il servizio di consulenza e intermediazione assicurativa del Dipartimento, per ulteriori sei mesi, ovvero fino al 15.12.2020;
- VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” pubblicato nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 178 del 16 luglio 2020;
- VISTO la legge del 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali*» (Decreto Semplificazioni);
- VISTO il decreto a contrarre rep. n. 3815 del 20 novembre 2020 con il quale è stata indetta la procedura di gara sotto soglia, ai sensi del combinato disposto dell’art. 36 e dell’art. 60 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., per l’affidamento del “*Servizio di consulenza e intermediazione assicurativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile*” - CIG 8490103E9F, per la durata di cinque anni, pubblicata sulla GURI - 5° Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 138 del 25 novembre 2020, oltre che sul profilo del committente, sulla piattaforma telematica “*TuttoGare*” e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

CONSIDERATO che in ragione delle richieste dei chiarimenti pervenuti, relativi anche ai criteri di accesso alla procedura, si è ritenuto opportuno emendare la documentazione di gara, procedendo alla pubblicazione di una nuova iniziativa;

CONSIDERATO che con decreto rep. n. 4224 dell'11 dicembre 2020 è stata disposta la revoca in autotutela ex art. 21 quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 della procedura di gara di cui al decreto a contrarre rep. n. 3815 del 20 novembre 2020, per le motivazioni su espresse;

VISTO il parere n. 735 del 24/09/2020 Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che in merito alle procedure introdotte dal decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, in base al quale *“Tenendo conto di tale finalità, cui è sotteso il nuovo assetto normativo in materia di contratti pubblici, si ritiene che non sia comunque precluso il ricorso alle procedure ordinarie, in conformità ai principi di cui all’art. 30 del d.lgs. 50/2016, a condizione che tale possibilità non sia utilizzata per finalità dilatorie. Gli affidamenti dovranno avvenire comunque nel rispetto dei tempi previsti dal nuovo decreto e potranno essere utilizzate le semplificazioni procedurali introdotte. In tal caso, si consiglia di dar conto di tale scelta mediante motivazione;*

CONSIDERATO che si intende garantire la più ampia concorrenza nell'individuazione del servizio di consulenza e intermediazione assicurativa del Dipartimento anche al fine di agevolare una riduzione dei costi del servizio;

RITENUTO di dover procedere all'affidamento del servizio di consulenza e intermediazione assicurativa a favore del Dipartimento, per un periodo di cinque anni, finalizzato a garantire la migliore gestione delle esigenze assicurative, sia in attività ordinaria che in attività emergenziale, in ragione della peculiare esposizione al rischio derivante dalle molteplici attività di protezione civile;

CONSIDERATO che con nota DPC/ABI/67795 del 23 dicembre 2020 è stata comunicata alla In Più Broker S.r.l. la richiesta di offerta a garanzia dell'erogazione del servizio di consulenza e intermediazione assicurativa del Dipartimento, senza oneri diretti per la finanza pubblica, per ulteriori cinque mesi, fatta salva possibilità di recesso anticipato;

RITENUTO opportuno pertanto, di dover avviare una procedura di gara aperta, con stima complessiva di importo – sulla base di dati storici e comunque senza oneri per la finanza pubblica- inferiore alla soglia comunitaria, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36, comma 9 e dell'art. 60 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. da aggiudicare con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del citato decreto, calcolato per la parte dell'offerta



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- economica, sulla percentuale di intermediazione nel limite massimo del 5%, in coerenza a quella attualmente prevista;
- VISTO il Capitolato Tecnico inerente il servizio in parola per l'espletamento delle attività di supporto in materia di acquisizione di beni e servizi occorrenti sia in fase ordinaria che in fase emergenziale;
- VISTO il Disciplinare di gara inerente l'affidamento in parola e relativi allegati, che insieme al Capitolato Tecnico forma parte integrante del presente provvedimento;
- CONSIDERATO che l'importo stimato, da considerare come base di gara- fatto salvo quanto sopra espresso- ai fini dell'applicazione della normativa di settore, è pari a € 135.000,00 ed è pertanto sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- CONSIDERATO che la procedura di gara si svolgerà esclusivamente attraverso l'utilizzo della Piattaforma telematica di *e-procurement* denominata "TuttoGare" mediante la quale sono gestite le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione dell'offerta, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
- CONSIDERATO che il servizio non comporta per il Dipartimento alcun onere finanziario diretto, né presente né futuro, in quanto, il compenso dell'operatore aggiudicatario della presente procedura, determinato in ragione della provvigione offerta resterà a carico delle Compagnie Assicuratrici, come da usi negoziali diffusi nel mercato assicurativo nazionale ed internazionale - nonché adottato da altre stazioni appaltanti - e a cui il Dipartimento intende continuare ad aderire, anche dopo l'esame delle Determinazione AVCP (oggi ANAC) n. 2 del 13 marzo 2013 - Questioni interpretative concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa ", nonché del documento AVCP "Considerazioni sulle osservazioni ricevute";
- CONSIDERATO che in base all'art. 1, commi 1 e 2, lett. b) del d.l. n. 76/2020, l'individuazione definitiva del contraente dovrà avvenire entro il termine di 4 (quattro) mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento e che a tal fine si procederà alla riduzione del termine di presentazione dell'offerta, come previsto dal combinato disposto degli artt. 36, comma 9 e 60, commi 1 e 2-bis;
- INDIVIDUATA nella dott.ssa Loredana Traverso il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- RITENUTO di dover, altresì, definire gli elementi essenziali del contratto che sarà stipulato;

DECRETA



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

per le motivazioni di cui in premessa,

Art. 1

È approvato il Capitolato Tecnico inerente il “*Servizio di consulenza e intermediazione assicurativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile.*”

Art. 2

Sono approvati il Disciplinare di gara inerente il “*Servizio di consulenza e intermediazione assicurativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile*” e i relativi allegati.

Art. 3

È disposta la procedura di gara sotto soglia, ai sensi del combinato disposto dell’art. 36, comma 9, e dell’art. 60 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. per l’affidamento del “*Servizio di consulenza e intermediazione assicurativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile* di durata quinquennale di cui al Disciplinare di gara, per un importo considerato a base d’asta, fatto salvo quanto sopra espresso, pari a Euro 135.000,00.

Art. 4

Ai fini dell’individuazione dell’operatore economico a cui affidare il servizio, il criterio di selezione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 36, comma 9-bis del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., calcolato per la parte dell’offerta economica, sulla percentuale di intermediazione nel limite massimo del 5%.

Art. 5

La dott.ssa Loredana Traverso è nominata Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Art. 6

Il contratto sarà stipulato in forma elettronica nel rispetto dei termini e degli adempimenti previsti dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.

Si precisa che in base all’art 3.2 del disciplinare di gara, lo svolgimento del servizio oggetto della presente procedura non comporta per il Dipartimento alcun onere né presente, né futuro, per compensi, rimborsi e quant’altro. Il compenso dell’operatore aggiudicatario della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

presente procedura, determinato in ragione della provvigione offerta, resterà infatti a carico delle Compagnie Assicurative come da usi negoziali diffusi nel mercato assicurativo nazionale ed internazionale.

Per quanto non previsto si rinvia alla legislazione applicabile in materia.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
Gianfranco Sorchetti

LT