

**TIPOLOGIE RIFERIBILI ALL'ARTICOLO 25,
COMMA 2, LETTERE A), B), C), DEL D.LGS. 1/2018**

Le misure previste dal presente decreto sono destinate al concorso agli eventi emergenziali di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b) del Codice di protezione civile, anche se diversamente denominati dalle singole Regioni.

LETTERA A)

Organizzazione ed effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione interessata dall'evento.

Tale voce si riferisce all'acquisizione di beni, servizi e lavori necessari ed indispensabili nella fase di prima emergenza o per il superamento della stessa, da parte di enti e strutture operative del sistema di protezione civile che intervengono nell'immediatezza dell'evento calamitoso al fine di prestare soccorso ed assistenza alle popolazioni colpite.

Gli interventi di cui a questa fattispecie possono essere ricondotti, di massima, alle macro-categorie di seguito elencate:

MACRO-CATEGORIE	DETTAGLIO (elenco esemplificativo)
Assistenza alla popolazione	- alloggio in strutture ricettive quali alberghi, strutture pubbliche e private; - oneri sostenuti per l'assistenza sanitaria a persone fragili; - fornitura di beni diretti al soccorso ed all'assistenza della popolazione, quali, ad esempio, scorte alimentari, coperte, indumenti, materiale per pulizia e sanificazione ambienti, prodotti farmaceutici, strumenti medicali e per l'igiene personale; - fornitura di alimenti per animali nell'impossibilità acclarata di seguire le normali filiere di approvvigionamento e distribuzione; - lavori, noleggi o forniture di beni diretti all'allestimento di centri operativi, di aree/strutture temporanee di accoglienza della popolazione colpita dall'evento calamitoso, quali tende, brandine, container, apparecchiature per cottura cibi, servizi igienici mobili, apparecchiature per riscaldamento locali, gruppi elettrogeni e lavori connessi; - servizio straordinario di assistenza e soccorso sanitario e di supporto psicologico; - noleggio o fornitura di mezzi d'opera necessari per prestare soccorso, quali idrovore, pompe, mezzi meccanici e gruppi elettrogeni comprensivo del combustibile; - acquisto di carburante per i mezzi e le attrezzature direttamente coinvolti nelle attività emergenziali e di soccorso; - fornitura di attrezzature, di beni di consumo, di dispositivi di protezione

	individuale e di strumenti da lavoro strettamente necessari nella fase di prima emergenza, quali guanti, sacchi, caschi, transenne, cartelloni, sistemi di allertamento e semaforici; - estensione dei contratti di servizi già in essere ovvero nuova stipula, relativi ad attività dirette all'assistenza, al soccorso ed alla tutela della popolazione; - fornitura di combustibile per gruppi elettrogeni ed energia elettrica per le strutture finalizzate all'assistenza della popolazione; - noleggio o fornitura di materiale vario, incluse le opere provvisorie, diretto all'assistenza alla popolazione.
Contributo per l'autonoma sistemazione (CAS)	- Prioritaria modalità di assistenza nel caso in cui l'abitazione principale abituale e continuativa sia stata sgomberata in esecuzione di provvedimenti delle competenti autorità adottati a seguito degli eventi.
Organizzazioni di volontariato	- Rimborsi di cui agli articoli 39 e 40 del d.lgs. n. 1/2018.
Sistemi di allertamento	- Sistemi di monitoraggio strumentale ai fini dell'allertamento e della messa in sicurezza della popolazione (esclusa la progettazione).

In tema di acquisti e noleggi, quest'ultimo è da preferire in luogo dell'acquisto dei beni di cui alle precedenti voci di spesa, tenuto conto dei tempi di immediata acquisizione e dei minori costi. Ove, tuttavia, sulla base di adeguate motivazioni, il noleggio non risulti attuabile o economicamente conveniente, il bene acquistato potrà essere compensato anche in quota parte, tenuto conto dell'utilizzo che il soggetto acquirente ne potrà fare cessata l'emergenza. In caso di acquisto di mezzi e attrezzature che rimangono nella disponibilità degli Enti pubblici, viene di prassi riconosciuto il 50% della spesa sostenuta.

LETTERA B)

Ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche, attività di gestione dei rifiuti, delle macerie, del materiale vegetale o alluvionale o delle terre e rocce da scavo prodotti dagli eventi e misure volte a garantire la continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea,

Tale fattispecie include categorie di interventi tra loro differenti che possono riassumersi come segue:

- 1) Ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche;**
- 2) Attività di gestione dei rifiuti, delle macerie, del materiale vegetale o alluvionale o delle terre e rocce da scavo prodotti dagli eventi;**
- 3) Misure volte a garantire la continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea.**

Sul **punto 1)**, sotto il profilo operativo, si considerano interventi di “*Ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche*” quelli riferiti ai lavori, servizi e forniture, aventi carattere d’urgenza, che hanno avuto concreto avvio o la cui esecuzione si renda necessaria a seguito del verificarsi dell’evento calamitoso, da parte delle Regione, degli Enti locali e dei Soggetti gestori dei servizi a rete e della viabilità, al fine di eliminare situazioni di pericolo imminente e di ripristinare la funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche (servizi pubblici, viabilità, acquedotti, fognature, linee elettriche e gas, ecc.).

Sul **punto 2)**, sotto il profilo operativo, si intendono gli interventi comprendenti “*attività di gestione dei rifiuti, delle macerie, del materiale vegetale o alluvionale o delle terre e rocce da scavo prodotti dagli eventi*”, messi in atto con urgenza al fine di rimuovere una condizione di pericolo e/o l’ostruzione di alvei, canali, sottopassi, nonché la gestione delle macerie e dei rifiuti provenienti dallo sgombero degli immobili pubblici e privati alluvionati ecc.

Gli interventi di cui ai precedenti **punti 1) e 2)** possono essere ricondotti alle **macro-categorie** di seguito elencate a titolo esemplificativo:

- Versanti (sistemazione frana, barriere paramassi, muri di contenimento, rimozione materiale detritico, disaggi, ecc.);
- Viabilità (pulizia detriti, ripristino carreggiata, regimazione acque superficiali, ecc.);
- Reticolo idrografico (officiosità idraulica, pulizia alveo, argini, briglie, ecc.);
- Opere di difesa costiera (rifioriture scogliere a protezione viabilità, ecc.);
- Strutture pubbliche strategiche (municipio, scuola, ospedale, edificio contenente funzioni di protezione civile, ecc.);
- Infrastrutture connesse a servizi pubblici (depuratore, impianto fognario, pubblica illuminazione, condotta idrica, gas, elettrica, discarica, ecc.);
- Verde pubblico su viabilità/infrastruttura strategica (taglio alberi pericolanti, asportazione legname, fanghi, detriti, ecc.);
- Sgombero di aree momentaneamente individuate per la gestione di macerie e rifiuti provenienti dallo sgombero degli immobili pubblici e privati alluvionati

Sul **punto 3)**, sotto il profilo operativo, con “*Misure volte a garantire la continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, anche mediante interventi di natura temporanea*” si intendono quelle volte alla continuità amministrativa nei comuni e territori interessati, intesa sia come opere per il ripristino delle strutture che svolgono funzioni amministrative a scala territoriale, che come supporto tecnico-amministrativo con personale esperto proveniente da zone non danneggiate.

Inoltre, si riportano le seguenti indicazioni:

- ai fini dell’ammissibilità degli interventi assume particolare importanza la tempistica realizzativa degli interventi;

- ai fini della valutazione dell'effettiva urgenza dell'intervento su infrastrutture viarie rileva, ad esempio, la presenza di ordinanze di chiusura (totale o parziale) delle stesse e/o l'assenza di percorsi alternativi, a servizio di comunità altrimenti non raggiungibili a seguito di valutazione dell'esposizione (n. residenti, tipologia e destinazione d'uso degli edifici, condizioni di rischio);
- ai fini della finanziabilità con il Fondo per le emergenze regionali ex-art. 45 del d.lgs. n. 1/2018, non sono inclusi interventi eseguiti o da eseguirsi da parte di Soggetti gestori di servizi o infrastrutture pubbliche previsti nei compiti istituzionali, disciplinati da convenzioni, accordi, concessioni e più genericamente in qualsiasi atto stipulato per la gestione ordinaria dei medesimi servizi e infrastrutture.

Non sono, in genere, considerati ammissibili i finanziamenti di interventi aventi ad oggetto strutture pubbliche ritenute non strategiche ai fini di protezione civile, quali cimiteri (salvo eventuali interventi connessi a situazioni di rischio igienico-sanitari ovvero di continuità del servizio o di rischi per la pubblica e privata incolumità), impianti sportivi e edifici pubblici o privati non strategici (non aventi finalità di protezione civile, biblioteche, sedi di associazioni, musei, stabilimenti balneari, ecc..), viabilità in genere non a servizio di utenti abituali e continuativi, viabilità vicinale non a uso pubblico, viabilità forestale non utilizzata per fini antincendio, passerelle pedonali senza finalità di protezione civile, piste ciclabili. Per dette fattispecie possono eventualmente essere considerati ammissibili gli interventi che ancorché non finalizzati al ripristino del servizio non essenziale, scongiurano danni maggiori. Non sono, inoltre, considerati ammissibili interventi volti alla rimozione di alberature in parchi pubblici/aree verdi, senza pericolo per l'incolumità pubblica o privata, alla sistemazione di arenili, a meno di casi in cui ci siano problemi di carattere igienico-sanitario e/o di incolumità pubblica o privata, alla posa di recinzioni di aree pubbliche non strategiche, ovvero che non abbiano funzione di protezione civile.

Gli interventi urgenti potranno essere attuati ai sensi di quanto disposto dal d.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici", agli artt. n. 76 "Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando", n. 140 "Procedure in caso di somma urgenza" e 140 bis "Procedure di protezione civile" questi ultimi due come modificati dall'art.2 del DL Infrastrutture 21 maggio 2025, n. 73. Le circostanze di urgenza, nonché le motivazioni che hanno reso necessario ricorrere a dette procedure per avviare, senza indugio, determinate misure, devono essere strettamente connesse agli eventi calamitosi (nesso di causalità).

LETTERA C)

Attivazione di misure di sostegno al tessuto ed economico e sociale nei confronti della popolazione e delle attività economiche e produttive direttamente interessate dall'evento per fronteggiare le più urgenti necessità.

Le misure economiche di sostegno al tessuto economico e sociale sono da intendersi quali contributi per garantire la fruibilità dell'immobile e non come ristoro totale del danno. Tali contributi, aventi natura indennitaria, possono non coprire l'intera somma necessaria per garantire la fruibilità dell'immobile e il loro utilizzo è soggetto a rendicontazione. Si evidenzia

che, per le attività economiche e produttive, il recente obbligo della copertura assicurativa per i danni derivanti da calamità naturali (rif. legge 30 dicembre 2023, n. 213, articolo 1, commi 101-107 e regolamento attuativo, adottato con Decreto ministeriale pubblicato in GU n. 48 del 27 febbraio 2025), impone il raccordo con la norma vigente.

Mutuando dall'approccio utilizzato nelle ordinanze di riferimento adottate a seguito di deliberazioni di stato di emergenza di rilievo nazionale, le misure di sostegno al tessuto economico e sociale nei confronti della popolazione e delle attività economiche e produttive direttamente interessate dagli eventi, possono essere definite secondo i seguenti criteri e massimali:

- misure economiche di sostegno al tessuto sociale nei confronti dei nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa risulti compromessa, a causa degli eventi in rassegna, nella sua integrità funzionale, nel limite massimo di euro 5.000,00;
- misure economiche di sostegno per la ripresa della capacità produttiva delle imprese e degli esercenti una libera professione sulla base di apposita relazione tecnica contenente la descrizione delle spese a tal fine necessarie, nel limite massimo di euro 20.000,00 di contributo assegnabile ad una singola attività economica e produttiva.

Condizione necessaria per l'accesso ai medesimi è la sussistenza del nesso di causalità diretto tra danni subiti e gli eventi calamitosi oggetto della dichiarazione di stato di emergenza, nonché, per le sole attività economiche e produttive, la stipula di contratti assicurativi a copertura dei danni ai beni di cui all'articolo 2424, primo comma, sezione Attivo, voce B-II, numeri 1), 2) e 3), del codice civile (terreni e fabbricati; impianti e macchinari; attrezzature industriali e commerciali) direttamente cagionati da calamità naturali ed eventi catastrofali, come previsto all'articolo 1, commi 101-107, della legge 30 dicembre 2023, n. 213.

La Regione, in fase istruttoria, non può accogliere richieste inerenti a fabbricati realizzati in tutto o in parte in violazione delle vigenti disposizioni urbanistiche ed edilizie, ovvero in difformità delle stesse, non iscritti al catasto fabbricati alla data dell'evento calamitoso o per i quali non sia stata presentata, entro tale data, apposita domanda di iscrizione a detto catasto, collabenti o in corso di costruzione, nonché alle aree esterne al fabbricato o le sue pertinenze e parimenti non possono essere accolte istanze prodotte dal titolare dell'attività economica, produttiva, agricola o zootecnica condotte in assenza delle autorizzazioni, dei visti e dei permessi previsti dalle vigenti normative in materia

Di norma, la misura di sostegno alla popolazione è rivolta a nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa risulti compromessa nella sua integrità funzionale. Per abitazione principale si intende quella in cui alla data dell'evento calamitoso risulta, ai sensi dell'articolo 43 del Codice civile, la residenza anagrafica del proprietario o la residenza anagrafica di un terzo a titolo di diritto reale (esempio usufrutto) o personale di godimento (esempio locazione, comodato). Pertanto, si ritengono ammissibili gli interventi di ripristino strutturale e funzionale realizzati sull'abitazione danneggiata, relative pertinenze e parti comuni, purché il danneggiamento delle stesse impedisca la fruibilità dell'immobile, su aree/fondi danneggiati, esterni al fabbricato, funzionali alla rimozione delle condizioni che ne

impediscono la fruibilità o l'accesso (ivi compresa pulizia e rimozione di fango e detriti) o funzionali ad evitarne la delocalizzazione. Il contributo non è ammissibile per il ripristino dei danni ai beni mobili registrati.

In caso di domanda presentata da persona diversa dal proprietario dell'abitazione principale, abituale e continuativa danneggiata, la stessa dovrà essere corredata anche da autorizzazione al ripristino dell'immobile da parte del proprietario dello stesso.

Per ogni nucleo familiare è ammissibile una sola domanda di contributo.

Essendo tale contributo finalizzato al ripristino dell'integrità funzionale dell'abitazione, qualora sia riconosciuto ed erogato, si intendono cessate le cause ostative al rientro nell'abitazione stessa e pertanto il beneficiario non può fruire, dalla data di effettivo rientro, di altre forme di assistenza alloggiativa.

La misura di sostegno agli esercenti di attività economiche e produttive è, di norma, specificatamente rivolta alle attività economiche e produttive di qualsiasi settore. Tra le condizioni che possono ostacolare la ripresa della capacità produttiva ricorre quella dell'integrità funzionale degli immobili sede dell'attività; pertanto, si ritengono ammissibili gli interventi di ripristino strutturale e funzionale dell'immobile sede dell'attività, e delle relative pertinenze), purché il danneggiamento delle stesse impedisca la fruibilità dell'immobile, su aree/fondi danneggiati, esterni al fabbricato, funzionali alla rimozione delle condizioni che ne impediscono la fruibilità o l'accesso (ivi compresa pulizia e rimozione di fango e detriti) o funzionali ad evitarne la delocalizzazione, di ripristino o sostituzione di beni mobili registrati oggetto o strumentali all'esercizio esclusivo dell'attività, di ripristino o sostituzione di beni mobili aziendali (macchinari, attrezzature, scorte di materie prime, semilavorati e prodotti finiti, arredi locali ristoro e relativi elettrodomestici), di ripristino o sostituzione degli impianti, mobili o immobili, relativi al ciclo produttivo, per l'affitto di altro immobile o altra soluzione temporanea.

Nel caso l'avente diritto abbia beneficiato di indennizzi assicurativi per gli stessi interventi e/o misure, tra quelli ammissibili, riportati nella propria istanza per la ricostruzione, la riparazione o il ripristino dei danni subiti, il contributo sarà corrisposto per la sola parte eccedente la copertura assicurativa e fino al massimale previsto.